

INEOS Bamble AS

Asdalstrand 291, N-3960 Stathelle
Tel (+47)35577000
Org.no: NO 968 144 405 V.A.T

INEOS Rafnes AS

Rafnes, N-3966 Stathelle
Tel (+47)35007500
Org.no.: NO 982 726 387 V.A.T

ARBEIDSTILSYNET

Dato: 15.11.2020
Vår saksbehandler: Ola Brevig
Deres ref.: 2016/36760

Høringsuttalelse fra INEOS Rafnes AS vedrørende endrede grenseverdier i Forskrift om tiltaks- og grenseverdier

Det vises til høringsbrev og underlagsdokumentasjon for endring av grenseverdier i «Forskrift om tiltaks- og grenseverdier» for en rekke kjemikalier. For INEOS Rafnes AS er det særlig grenseverdien for benzen som er av spesiell interesse. I høringen kommer det fram at norske myndigheter legger opp til å innføre en ny grenseverdi for benzen på 0,2 ppm (8-timers eksponering), mot dagens verdi på 1,0 ppm, med virkning fra 01.07.2021.

INEOS Rafnes AS er lokalisert ved Frierfjorden i Grenland i Bamble kommune og er en petrokjemisk bedrift som produserer gasser som benyttes som utgangspunkt for produksjon av ulike plastprodukter. INEOS Rafnes er en såkalt «gasscracker» som ved hjelp av teknologien «Steam cracking» omdanner hydrokarboner, i vårt tilfelle i hovedsak gassene etan og propan, til gassene etylen (eten) og propylen (propen). Crackingen foregår ved oppvarming av råstoffet til 8-900°C hvorpå råstoffet omdannes til en spekter av ulike hydrokarboner, hovedsakelig etylen og propylen. I tillegg dannes en del biprodukter, blant annet det som kalles pyrolysebensin, som har et relativt høyt innhold av benzen. Anlegget startet produksjon i 1977.

Produksjon av etylen- og propylengass som råstoff til plastproduksjon er volummessig den største sektoren innen kjemisk industri på verdensbasis. I Norge finnes bare dette anlegget i Bamble. I Europa finnes et femtital fabrikker med tilsvarende teknologi. De fleste av disse benytter nafta som råstoff i stedet for etan/propan, som gir et «tyngre» produktspekter under crackingen og dermed også en vesentlig større mengde pyrolysebensin. Hoveddelen av denne type industri er bygget i samme tidsperiode (1960/1970-tallet).

Hele industrien er meget klar over farene ved eksponering for benzen for de som arbeider i anleggene og vi har en omfattende overvåking av arbeidsatmosfæren, både i form av on-line overvåking og personbårne dosimetre. Dersom en person skulle bli eksponert for verdier høyere enn det som i dag er oppgitt i ovennevnte forskrift (1 ppm, 8 timer), blir hendelsen avvikshåndtert og vedkommende undersøkes rutinemessig av bedriftshelsetjenesten. Alle arbeidsoppgaver der man kan bli utsatt for slik eksponering er kartlagt og risikovurdert, og om nødvendig benyttes verneutstyr forebyggende. Vi kjenner for øvrig pr. dato ikke til at noen ansatte ved vårt anlegg har fått kreftsykdom med begrunnelse i eksponering for benzen eller andre kjemikalier ved arbeid i anlegget.

Vi har lenge vært kjent med at det i EU arbeides for å senke grenseverdiene for benzen. Vi støtter et grundig og forskningsbasert arbeid på dette området innser at man basert på nyere forskning bør forvente at grenseverdiene for benzen vil bli senket. Vi forventer dog at denne type endringer gjøres i tett samarbeid med andre land i Europa, slik at endringer som kan bli nødvendige i fabrikkbyggene for å møte slike senkede grenseverdier kan skje under felles rammebetingelser.

Mye av grunnlagsarbeidet som er gjort for å komme fram til forslag og kompromiss for framtidige grenseverdier og tidsplan for innføring av disse er gjort i regi av ulike organ og komiteer tilknyttet EU. Vi oppfatter at det her er gjort et grundig arbeid der også ulike bransjeorganisasjoner har fått være en del av denne prosessen for å komme med innspill på vegne av berørt industri. I vårt tilfelle gjelder det bransjeorganisasjonen CEFIC, og vi har bidratt med input i en undersøkelse som de gjorde i 2018 for å kartlegge hvilke tiltak som vår industri må gjennomføre for å kunne redusere forekomst av benzen i arbeidsatmosfæren til ulike nivå. Dette har så vært en viktig faktor i de beslutninger som er tatt for den videre prosess for innføring av nye grenseverdier.

Basert på arbeid gjort av det europeiske kjemikaliebyrået ECHA sin vitenskapskomite RAC (Risk Assessment Committee) og møter i det europeiske Treparsamarbeidet ledet av Advisory Committee on Safety and Health at Work (ACSH) har man kommet fram til en enighet om en plan for innføring av en ny grenseverdi for benzen på 0,2 ppm. Man ble da enige om en tidsplan for innføring som tilsier at man 2 år etter at CMD-direktivet (Carcinogen and Mutagens Directive) er endret skal redusere grenseverdien til 0,5 ppm og ytterligere 2 år etter endringen av direktivet skal grenseverdien settes til 0,2 ppm. CMD-direktivet er foreløpig ikke endret.

INEOS Rafnes AS stiller seg meget kritisk til at norske myndigheter forserer dette arbeidet og setter en svært kort tidsfrist (01.07.2021) som ikke gir industrien mulighet til å planlegge nødvendige tiltak for å imøtekomme disse nye grenseverdiene for benzen. Ovennevnte tidsplan er jo nettopp laget for at industrien skal få nødvendig tid og forutsigbarhet for å imøtekomme nye krav. Vi stiller oss undrende til en slik forsering av en prosess som EU's organer har brukt mye tid og krefter for å enes om. Store deler av eksisterende industri for produksjon av etylen og propylen stammer fra samme tidsperiode og industrien har derfor i hovedsak de samme utfordringene. Denne type særnorske regelendringer kan bare bidra til en konkurransevridende effekt der vi blir nødt til å gjøre nødvendige investeringer i et høyere tempo enn våre konkurrenter.

INEOS Rafnes ber derfor om at innføringen av ny grenseverdi for benzen utsettes og at man baserer innføringen på den tidsplan som legges til grunn når det reviderte CMD-direktivet vedtas.

Ola Brevig

HMS-sjef

INEOS Rafnes AS og INEOS Bamble AS

Ineos Olefins & Polymers Europe

www.ineos.no | www.ineos.com