



Deres referanse:
201902865

Vår referanse:

Sted, Dato
Oslo, 01.08.2019

Høring om endringer i arbeidsmiljøloven, allmenngjøringsloven og forskrift om utsendte arbeidstakere – tiltak for bedre å kunne håndheve brudd på opplysningsplikt og manglende etterlevelse av stansingsvedtak mv.

Det vises til Politidirektoratets oversendelse av 16. juli 2019 hvor det bes om innspill på endringsforslag i arbeidsmiljøloven, allmenngjøringsloven og forskrift om utsendte arbeidstakere. Frist for tilbakemelding til Politidirektoratet er 09. august 2019.

Høringsinnspillene er utformet av Felles enhet for utlending og forvaltning ved Oslo politidistrikt.

Oslo politidistrikt er i all hovedsak positive til endringsforslagene i høringsnotatet. I begrunnelsen for endringene som foreslås viser Arbeidstilsynet til erfaring som tilsier at overtredelsesgebyr gjennomgående har god effekt og er et nyttig virkemiddel i tilsynsarbeid. Det fremheves at bruk av overtredelsesgebyr bidrar til å avlaste politi/påtalemyndighet og domstolene, ved at administrative sanksjoner benyttes fremfor ordinær straffeforfølgning, der det er hensiktsmessig. Oslo politidistrikt deler Arbeidstilsynets oppfatning av overtredelsesgebyr som virkemiddel i tilsynsarbeid, og at illeggelse av slike gebyr kan bidra til å avlaste politiet. Videre vil overtredelsesgebyr også kunne forhindre at aktører som ikke følger lovpålagte plikter realiserer en økonomisk gevinst gjennom sin virksomhet.

I a-krimssamarbeidet er det helt nødvendig at de ulike aktørene har effektive virkemidlene som rammer de ulovlige virksomhetene og som kan iverksettes raskt, dette kan igjen avhjelpe for politiets begrensede ressurser. Oslo politidistrikt vil imidlertid bemerke at det er tilfeller hvor illeggelse av overtredelsesgebyr ikke vil være hensiktsmessig, hvor brudd på lovpålagte plikter er så alvorlig at de skal anmeldes. I enkelte alvorlige tilfeller, hvor det eksempelvis fattes vedtak om stans, vil det være utilstrekkelig med illeggelse av overtredelsesgebyr for ivaretagelse av sikkerhet på arbeidsplassen. I slike tilfeller bør det igangsettes prosess med midlertidig forføyning med etterfølgende tvangsgjennomføring, det til tross for at denne prosessen kan være noe mer tidkrevende enn illeggelse av overtredelsesgebyr. Ved en

midlertidig forføyning sikres iverksettelsen av vedtaket om stans som et umiddelbart vernetiltak.

Det går frem av i høringsnotatet at Arbeidstilsynet ved alvorlige lovbrudd skal vurdere om brudd bør følges opp med politianmeldelse, eller om overtredelsesgebyr skal benyttes. Det er alltid et viktig hensyn å hindre dobbeltstraff for samme lovbrudd. Det vises til forvaltningsloven § 47 hvor det er gitt regler om "samordning av sanksjonssaker". Forbudet mot dobbeltstraff er et fast og grunnleggende prinsipp i norsk rett, og etter vår vurdering bør dette forankres i arbeidsmiljøloven § 18-6 annet ledd ved henvisning til forvaltningslovens § 47. Slik at Arbeidstilsynets ansvar for vurderingen av sakens alvorlighet fremgår av bestemmelsen, og en konkret vurdering av hensiktsmessigheten av straff eller ileggelse av administrativ sanksjon sikres.

Videre foreslår Arbeidstilsynet en presisering i bestemmelsen om straffeansvar i forskrift om utsendte arbeidstakere. Oslo politidistrikt er positive til dette endringsforslaget. Politiet representert ved a-krimsentret ser en økende trend i bruk av utsendte arbeidstakere, og en presisering i forskrift om at brudd på krav til allmenngjort lønn er straffesanksjonert er viktig.

Med hilsen

Jan Eirik Thomassen

Driftsenhetsleder

Saksbehandler:
Thea Sjuve Johansen
Tlf 22 34 21 21
Seniorrådgiver